



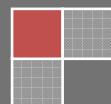
2012

2015

# Acuerdo social para la Competitividad y el Empleo de Aragón

## 2012-2015

[El propósito de este Acuerdo suscrito entre el Gobierno de Aragón, la Confederación de Empresarios de Aragón, la Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa de Aragón, la Unión General de Trabajadores de Aragón y Comisiones Obreras de Aragón es doble. En primer lugar, la creación de empleo a través de la dinamización de la economía. En segundo término, refrendar la necesidad de seguir contando con un factor diferencial de la Comunidad Autónoma, como es el diálogo social, que redunda en un factor decisivo y definitorio del mejor comportamiento relativo de la economía aragonesa dentro del contexto nacional]



## 1. INTRODUCCIÓN

---

Aragón cuenta con una ya amplia trayectoria de concertación y diálogo entre el Gobierno de Aragón y las organizaciones más representativas de los trabajadores y empresarios de la Comunidad Autónoma (UGT Aragón, CC.OO. de Aragón, CREA y CEPYME Aragón), articulada a través de sucesivos acuerdos marco. La actual situación de grave crisis económica que atravesamos refuerza la necesidad de reeditar estos pactos entre el ejecutivo y los agentes sociales autonómicos, que permiten una colaboración fluida y estable para propiciar el desarrollo socioeconómico equilibrado y la superación de la difícil situación económica. Esta última coyuntura hace imprescindible, además, adecuar específicamente el presente Acuerdo con el objetivo de contribuir a dinamizar cuanto antes la economía y la creación de empleo, principal garantía de desarrollo económico y social, a través de las líneas recogidas en este texto.

La respuesta a los diferentes vectores de esta crisis en la que nos encontramos sumidos desde hace ya cuatro años, que son varios y de muy diversa tipología, constituyen el reto más difícil al que se ha expuesto la estructura económica mundial moderna. La crisis financiera internacional que eclosiona en el verano de 2007, así como la denominada crisis de la deuda soberana que con especial virulencia lleva afectando a la Eurozona en los últimos ejercicios, no pueden ocultar ni minusvalorar los problemas estructurales de los que ha adolecido la economía española en esta primera década del siglo XXI y que en última instancia determinan la situación presente: sobredimensionamiento del sector inmobiliario, elevado endeudamiento del sector privado y un progresivo deterioro de la competitividad.

En España, la dimensión de la crisis económica y financiera de escala internacional, cuyos efectos todavía perduran, ha conducido a una elevada destrucción de empleo y del tejido empresarial, constituyendo el paro el principal problema al que se enfrenta la sociedad española. Asimismo, el impulso de importantes medidas de gasto e inversión para hacer frente a la recesión económica y la disminución de los ingresos públicos, han supuesto un más que notable deterioro de la posición financiera de las Administraciones Públicas.

La economía aragonesa ha experimentado un patrón de comportamiento similar al de la economía española durante la primera década de este siglo, registrando un periodo de fuerte expansión bruscamente interrumpido. La rápida desaceleración iniciada desde el verano de 2007, resultado de la crisis financiera internacional, supuso una contracción económica sin precedentes y un desplome del empleo desde el segundo semestre del año 2008.

Las respuestas de política económica del ejecutivo autonómico a la crisis, deben – por tanto – enmarcarse en el contexto de la economía nacional, si bien conviene matizar y atender, al menos, a una serie de características diferenciales de la economía aragonesa respecto de la nacional: la Comunidad Autónoma muestra una renta per cápita superior al promedio nacional, presentando en su estructura productiva una participación del sector industrial superior en cuatro puntos porcentuales al conjunto nacional, así como una mayor apertura exterior. Del mismo modo, sistemáticamente, la tasa de paro es inferior a la media española. Asimismo, el nivel de apalancamiento del sector privado así como el de la Comunidad Autónoma está por debajo del promedio.

El objetivo del presente Acuerdo es concentrar los esfuerzos que nos posibilita el acervo competencial autonómico, refrendado en el Estatuto de Autonomía de Aragón, en el fomento de la actividad empresarial, la formación para el empleo y la creación de empleo y así, mantener nuestra

mejor posición relativa. En particular, en una situación de crisis como en la que nos encontramos, el desarrollo de una política de fomento económico en Aragón, debe tener como principal objetivo aumentar la competitividad de nuestro tejido empresarial, garantizando la consecución de más y mejores empleos en todo nuestro territorio.

Las Comunidades Autónomas no disponen de capacidades ni competencias para solucionar los desafíos a los que se enfrentan las economías desarrolladas, dado que las reformas que precisa la economía aragonesa y española son responsabilidad del Gobierno de la nación.

Sin embargo, las Comunidades Autónomas cuentan con un amplio campo de maniobra para paliar sus consecuencias o reducir sus efectos, estando dispuesto el Gobierno de Aragón a ejercer de la manera más intensa posible sus competencias. Con las iniciativas contenidas en este Acuerdo, el Gobierno de Aragón se compromete – en estrecha colaboración con los agentes sociales – a adquirir un papel de liderazgo en la tarea de recuperación económica que, en ningún caso, significa la sustitución de la responsabilidad y el esfuerzo que a cada cual le corresponde.

Los compromisos plasmados en este documento se concentran en evitar o mitigar crisis venideras, es decir en ahondar en los factores que posibiliten ampliar nuestro crecimiento potencial, pero también contiene medidas para salir de donde estamos, proporcionando asimismo instrumentos y medios de diálogo para que conforme transcurra el tiempo y la coyuntura evolucione, seamos capaces de diseñar y acordar nuevas acciones o reorientaciones de las ya existentes.

Conscientes del contexto socioeconómico en el que nos encontramos, es fundamental avanzar en una acción común basada en la transparencia, eficacia y austeridad, con el propósito de lograr un proyecto que garantice el bienestar de los aragoneses. Debemos, además, hacer un

especial esfuerzo para garantizar la eficacia y eficiencia de los recursos, por ello, las medidas contempladas en este Acuerdo deben entenderse como elementos que conforman un programa integral, aplicándose cada una de ellas en función de las necesidades y potencialidades de las empresas y trabajadores, así como procediendo a su evaluación permanente.

En este sentido es fundamental disponer de visión de largo plazo, al margen de acertar a gestionar la crisis actual de la que todavía no hemos salido, proponiendo nuevas herramientas que mitiguen los efectos de la misma, así como de futuras. Por ello dos premisas nos resultan fundamentales para superar la crisis y recuperar la senda de la creación de empleo: en primer lugar la necesidad de lograr un pleno alineamiento de esfuerzos entre lo público y lo privado y, en segundo término, la reivindicación del papel de la empresa y los trabajadores, estructurados a través de sus representantes, en el desarrollo económico y social.

El clima de diálogo social conseguido desde hace más de dos décadas en nuestra Comunidad supone un factor diferencial positivo de nuestra economía. Nuestro modelo de diálogo social, en el que prima la colaboración sobre la confrontación, no excluye ni mucho menos el conflicto, pero si ofrece que las políticas autonómicas sean más respetadas precisamente porque todos se sienten implicados en la determinación de los objetivos comunes, ya que todos observan ganancias en la consecución de los mismos. Esta dinámica de acuerdos sociales también ha tenido un reflejo muy importante en las relaciones laborales de las empresas aragonesas, ya que ha permitido una negociación colectiva menos conflictiva.

El clima social así obtenido supone un factor de atracción y consolidación de actividad económica. Es decir, el valor añadido de esta concertación viene dado precisamente porque el diálogo y el acuerdo hacen más efectivas y más estables las políticas implementadas. En este sentido, si compatibilizar las estrategias e intereses sindicales y

empresariales con medidas gubernamentales es relevante en una etapa de bonanza, deviene en fundamental contra la crisis.

Todavía nos queda un período duro hasta retomar la senda del crecimiento y la creación de empleo. Tenemos por delante aún un porvenir inmediato complicado, condicionado por el entorno nacional y global. Sin embargo, los firmantes de este Acuerdo – Gobierno de Aragón, CREA, CEPYME Aragón, UGT Aragón y CC.OO. de Aragón –, estamos convencidos de que sólo desde la apuesta compartida por un modelo de crecimiento económico equilibrado y duradero, basado en la mejora de la competitividad de las empresas y en el incremento de la productividad, podemos abordar un mayor nivel de desarrollo social, económico y de calidad en el empleo. La progresiva mejora de la productividad y el reforzamiento de la internacionalización y el emprendimiento constituyen los fundamentos económicos sobre los que debe girar el desarrollo competitivo de nuestra economía. Se trata de elementos clave en la competitividad de nuestras empresas, productos y servicios, cuyo fin último es la mejora del bienestar de los aragoneses también en términos de cohesión social; y para ello es imprescindible mejorar el nivel de renta y empleo de sus ciudadanos, en definitiva, su calidad de vida.

Consecuentemente, este Acuerdo constituye un paso más en un proyecto que haga de Aragón una Comunidad más moderna, impulsora de la recuperación de España y con peso en Europa.

## 2. REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y COMPETITIVIDAD

---

El gran reto para la economía aragonesa, al igual que para la española, consiste en avanzar hacia un modelo productivo más competitivo. Este desafío no está exento de dificultades. Por un lado, el contexto internacional no resulta excesivamente favorable, marcado por la fuerte competencia de las potencias emergentes, el exceso de capacidad instalada en prácticamente todas las industrias, la inestabilidad en los mercados financieros y la crisis de la deuda soberana en Europa. Adicionalmente, nos movemos (en España y en Aragón) en un entorno de fuertes restricciones presupuestarias en las cuentas públicas y de dificultades en el acceso al crédito.

Para el sector público, el impulso de medidas basadas en un control del gasto y una mejor gestión son exigencias básicas de la ciudadanía, máxime en una situación como la actual, así como un compromiso explícito del actual Gobierno de Aragón. En particular, es fundamental equilibrar la sostenibilidad de las cuentas públicas – para posibilitar un aumento de la confianza en la economía y, en última instancia, asegurar el acceso a la financiación, tanto pública como privada –, con la adopción de medidas dirigidas a la reactivación económica. Pero esta premisa no es exclusiva del sector público; el conjunto de agentes económicos deben ser capaces de optimizar los recursos disponibles, innovar, transformar los modelos de negocio y preparar a nuestras empresas y trabajadores para que cuenten con los mejores medios para aprovechar sus oportunidades de consolidación, crecimiento y desarrollo profesional.

Este salto hacia un modelo productivo más competitivo tienen que llevarlo a cabo las empresas, empresarios y trabajadores mediante sistemáticas de innovación, internacionalización de su actividad, visión de largo plazo en la gestión, capacidad emprendedora, mejoras de la

productividad, optimización de las estructuras de costes, incorporación de las TIC a sus procesos productivos, etc.

Como factores claves para favorecer la competitividad del sistema productivo aragonés, es necesario estimular la actitud emprendedora, como medio para aumentar el número de empresas y por tanto de empleos de la economía aragonesa; aumentar el tamaño medio de las empresas aragonesas, imprescindible para incrementar las posibilidades de financiación, el inicio y sostenimiento de actividades de innovación y el acceso a nuevos mercados internacionales; y aumentar la capacidad de supervivencia de las iniciativas empresariales, a través de la mejora de la capacidad de gestión de los emprendedores.

En particular, para el debate y desarrollo de todas estas materias, a excepción de las relativas a las relaciones laborales que ya disponen de un foro institucional de interlocución, se plantea la constitución de una Mesa de Competitividad, encargada de velar por nuestra capacidad para afrontar la situación económica de crisis, que actúe con carácter preventivo y de anticipación a los cambios, pero también que ejecute una actuación resolutoria y de reconducción de los problemas que el escenario de crisis provoca.

#### INTERNACIONALIZACIÓN DE LA EMPRESA ARAGONESA

---

La internacionalización ha constituido uno de los motores de desarrollo de la economía aragonesa de los últimos años y constituye uno de los pilares maestros de bases económicas del siglo XXI. Del mismo modo, a corto plazo, la internacionalización de las empresas constituye también una clara práctica para conseguir la ansiada dinamización de la actividad económica y la generación de empleo en nuestra Comunidad Autónoma.

Coordinación, eficiencia y eficacia son los tres vectores que deben vertebrar la estrategia de la economía aragonesa en materia de



internacionalización. En particular, se plantean las siguientes líneas de actuación:

- Se desarrollará un instrumento para liderar un proceso de coordinación y complementariedad de todas las actuaciones de entidades públicas y privadas en materia de internacionalización. El objetivo será la creación de una carta de servicios prestados por los distintos agentes para que un empresario identifique rápidamente cuál es la respuesta a su necesidad, cómo y dónde obtenerla.
- Fomentar y potenciar la participación de los agentes sociales en las diferentes redes de información y soporte empresarial existentes a nivel internacional en cualquiera de las materias que puedan contribuir y facilitar la internacionalización de las empresas aragonesas: cooperación, información europea, transferencia de tecnología, licitaciones públicas, etc., como mecanismos eficaces para la mejora de la competitividad. Especialmente, en la *Enterprise Europe Network*, la red de apoyo a las empresas de la Comisión Europea.

Aspiramos a incrementar y consolidar el número de empresas aragonesas en los mercados internacionales y la promoción del valor de sus productos y servicios, generando el proceso exportador de aquellas empresas con mayor potencial y capacidad. La línea básica de actuación será atender, por un parte, las distintas fases o estadios en que se encuentra la empresa o sector – inicio, consolidación, implantación – y, por otra parte, los medios que lo faciliten: información, formación, asesoramiento, servicio personalizado o convocatorias generales de ayudas.

La finalidad es procurar el “acompañamiento” a la empresa, desde cuestiones como la mejora de su propia estructura organizativa, de la gestión de la actividad internacional de la misma, de su mayor

competitividad a través de la innovación y la calidad (homologaciones, certificados, etc.) y favorecer la implantación de la misma en el exterior todo ello, manteniendo las acciones de promoción exterior, como la participación en ferias y certámenes comerciales internacionales, misiones comerciales, viajes de prospección, así como las de difusión y publicidad internacionales.

La internacionalización no se limita a la exportación. Es necesario fomentar la diversificación de las fórmulas tradicionales empleadas para conseguir la efectiva internacionalización de la empresa, facilitando la utilización de nuevas acciones. Dos posibles vías de actuación son la proyección de las empresas instaladas en Aragón hacia el exterior y la captación de inversión extranjera hacia Aragón. En particular, se proyecta:

- Promocionar la internacionalización de las empresas aragonesas, fomentando la utilización de fórmulas que faciliten la proyección exterior de las mismas. Por ejemplo, promoviendo las compras a proveedores internacionales, potenciando las exportaciones a clientes de fuera, impulsando operaciones de inversión en el extranjero y planteando fórmulas de integración y alianzas en grupos internacionales. Para ello, se plantea apoyo específico para:
  - La elaboración y puesta en marcha de planes de internacionalización en las empresas aragonesas.
  - La cooperación empresarial entre empresas aragonesas y/ o empresas aragonesas y extranjeras para la proyección en el exterior (en sentido amplio). Se pretende estimular las uniones empresariales mediante las más diversas fórmulas posibles, uniones temporales para penetrar en mercados exteriores, acuerdos de *joint – ventures*, etc. para la prospección de mercados internacionales o para ejecutar las acciones

encaminadas a la presencia internacional de las empresas aragonesas mediante intermediarios o directamente.

- Facilitar la participación de empresas aragonesas en concursos y licitaciones internacionales.
  - Reforzar aquellas líneas financieras específicas para la internacionalización o para proyectos de crecimiento exterior que permitan consolidar y aumentar las actividades de internacionalización de pymes.
  - Facilitar el acceso a las pymes aragonesas para acciones relacionadas con la internacionalización, a la línea de créditos específicos para las pymes del Banco Europeo de Inversiones.
  - Creación de una red de transferencia de habilidades, experiencias, etc. en el acceso a mercados exteriores.
- Reforzar la captación de inversión extranjera hacia Aragón. Para ello se pretende estimular operaciones de inversión en empresas aragonesas, promocionar el suministro de productos aragoneses como materia prima para la industria extranjera y facilitar la instalación de empresas internacionales en territorio aragonés.
  - Mejorar la participación de las empresas en los diferentes programas europeos. En particular, se considera que las empresas tienen que participar en mayor medida en los programas Erasmus empresariales para salir y realizar estancias en empresas internacionales, así como prestar mayor atención a los mercados exteriores y a las líneas de apoyo de la UE para I+D+i. El Gobierno de Aragón facilitará la canalización de los proyectos internacionales para que reciban las ayudas disponibles.

En la recuperación de la competitividad de la economía aragonesa, una condición necesaria e imprescindible es el apoyo a los emprendedores, que optan por poner en marcha nuevos proyectos empresariales o por redefinir los ya existentes, en un mercado en permanente transformación que ha de adaptarse constantemente a las nuevas tecnologías, a la globalización de la economía y al aumento de la competencia.

Debemos configurar el escenario propicio para que quien tenga una idea de negocio pueda convertirla en una empresa. Por ello, se apuesta por reforzar el apoyo a los emprendedores, estimulando la cultura del esfuerzo y otorgando reconocimiento a su contribución a la innovación, la competitividad y el futuro de la economía aragonesa. Pero no es suficiente impulsar la creación de nuevas empresas, sino que se debe garantizar que estas sobrevivan y crezcan, así como que con ellas se genere empleo y se mantenga el ya existente, aumentando en última instancia la competitividad.

En este sentido, consideramos prioritarias las siguientes actividades:

- La elaboración de una estrategia para emprendedores y autónomos que servirá para establecer un marco de regulación, que estimule el dinamismo de este núcleo fundamental del tejido empresarial de la economía aragonesa.
- Lanzar el Canal Único para emprendedores. Esta iniciativa promoverá la integración y coordinación de los esfuerzos de la Administración y las asociaciones empresariales para apoyar el emprendimiento en Aragón, integrando las actuaciones de las más de veinte entidades que ya trabajan en este sentido.
- Potenciar la imagen del emprendedor y su función social como creador de riqueza y empleo para toda la sociedad.

- Avanzar en la profesionalidad en la toma de decisiones de las empresas, la cual requiere de una formación de la máxima calidad, aplicada y de vanguardia.
- Promover la creación de una red de *Business Angels* que proporcione alternativas de financiación para los emprendedores.
- Crear una línea de financiación de microcréditos para mejorar las posibilidades de financiación de emprendedores.
- Establecer una línea específica de apoyo a emprendedores entre las nuevas Políticas Activas de Empleo (PAEs) a desarrollar por el INAEM.

#### INNOVACIÓN

---

El esfuerzo inversor en I+D+i y la capacidad de transferencia de sus resultados a la producción empresarial, destaca como uno de los factores más decisivos entre el conjunto de los que intervienen en la configuración de un tejido productivo moderno y competitivo. La I+D+i es un elemento fundamental para la economía de una sociedad tanto por su contribución al desarrollo y a la mejora de la competitividad, como por sus aportaciones a la creación de bienestar y riqueza, constituyendo en sí misma un factor clave de crecimiento económico.

En el contexto actual, de fuerte contracción de la actividad económica, el camino hacia la recuperación pasa por la adopción de medidas que contribuyan a mejorar la competitividad de nuestra economía, por lo que debe existir una sólida y decidida apuesta por la I+D+i y por las tecnologías de la información.

La iniciativa empresarial ha de ir acompañada del respaldo de la Administración a través de una decisión política y administrativa que favorezca tanto el desarrollo de la Sociedad de la Información, como una mayor colaboración público-privada en I+D+i, poniendo el acento en la

transferencia del conocimiento desde la investigación básica y fundamentalmente la investigación aplicada a las necesidades que precisa nuestro aparato productivo.

En este sentido, se propone desarrollar la Estrategia Aragonesa de Innovación, orientada fundamentalmente al apoyo de la innovación en la pyme. Entre las principales líneas de actuación de la Estrategia destacan:

- Sensibilizar al tejido empresarial y a los trabajadores de la necesidad de innovar de forma sistemática y certificada, e implantar una cultura innovadora.
- Desarrollar las actitudes propicias a la innovación a través de la formación en el sistema educativo, universitario y de formación profesional.
- Apoyar los proyectos de innovación que favorezcan la especialización de las empresas así como la internacionalización de las mismas.
- Estímulo a la implantación de las TIC en el tejido empresarial aragonés.
- Potenciar la interconexión y la interacción entre empresas a través de la creación de redes innovación y el aprovechamiento de las sinergias entre los agentes del sistema de I+D+i aragonés.
- El desarrollo de acciones horizontales cuyos destinatarios directos no son las empresas pero que inciden de forma directa sobre los estímulos a la innovación empresarial: impulso de los parques científicos tecnológicos, mayor difusión de las actividades y logros en este ámbito, etc.
- Establecer indicadores que permitan medir el impacto, la efectividad y el retorno de la inversión de los proyectos apoyados por ayudas

públicas, para poder realizar un seguimiento adecuado de las mismas.

- Potenciar y mejorar la necesaria colaboración de las empresas y sectores con los organismos públicos de investigación y los centros técnicos de innovación y tecnología reconocidos, así como con la Universidad de Zaragoza.
- Realizar una mayor difusión de las actividades que desarrolla el Instituto Tecnológico de Aragón, CEEI, y Centros Tecnológicos Sectoriales (CITA) en el entramado empresarial aragonés, propiciando el desarrollo de proyectos de colaboración para la investigación y desarrollo de procesos y productos.
- Adecuar los servicios de los centros tecnológicos a la realidad de la pyme primando la competitividad de ésta.

#### PRODUCTIVIDAD

---

En el momento actual, es necesario orientar a la economía aragonesa hacia un cambio notable en la utilización de los recursos productivos, especialmente el trabajo, contribuyendo a través de varios aspectos a un impulso de la productividad del trabajo. Entre las actuaciones que contribuirían a impulsarla destacan:

- La necesidad de implantar medidas enfocadas a evitar el absentismo laboral que reduce la productividad y genera problemas organizativos y costes.
- Reforzar la actividad inspectora con el fin de persistir en la lucha contra la economía sumergida, las prácticas ilegales y la competencia desleal que afectan seriamente la actividad empresarial y reducen su productividad.

El elemento fundamental para el sostenimiento de la actividad y la productividad de las empresas es la mejora de la financiación. Se debe facilitar el acceso a la misma a través de créditos rápidos y una mayor diversificación de las fuentes de financiación (capital riesgo, capital semilla, etc.). Actuaciones en la financiación de las empresas son:

- Refuerzo del papel de Avalia como instrumento para mejorar el acceso a la financiación de proyectos empresariales, especialmente de emprendedores y pymes.
- Establecimiento de convenios para la financiación de los procesos de innovación, internacionalización, dimensionamiento, etc., de las empresas acogidas a los programas contenidos en este Acuerdo.
- Debe existir una mayor agilidad en la concesión de crédito a proyectos económicos viables, priorizando la concesión de ayudas con criterios a medio plazo.
- Cambiar progresivamente las ayudas directas de la Administración para la actividad económica por apoyo a la financiación a través de préstamos.
- Establecer medidas efectivas contra la morosidad (tanto de empresas como de Administraciones) que estrangula la capacidad financiera de las empresas. La utilidad efectiva de los plazos contenidos en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, y sus problemas de aplicación práctica, serán materia de interlocución con los agentes sociales firmantes del Acuerdo a través de la Mesa de Competitividad.



## RELACIONES LABORALES

---

Los firmantes del Acuerdo consideran la necesidad imprescindible de mantener un elevado nivel de consenso y diálogo social en todas las materias, pero especialmente en el ámbito de las Relaciones Laborales.

Tomando en consideración la regulación del Real Decreto-ley 7/2011, de 10 de junio, de medidas urgentes para la reforma de la negociación colectiva, se valorará el desarrollo de un modelo de Acuerdo Interprofesional entre los agentes sociales más representativos en Aragón, los firmantes del presente Acuerdo, que analice la estructura de la negociación colectiva en Aragón, establezca las líneas estratégicas de la misma y permita su adaptación a las nuevas demandas, a los respectivos ámbitos y sectores de la negociación, y a la idiosincrasia de la empresa, desde la garantía de la autonomía de las partes en la negociación colectiva.

En este ámbito, la interlocución se efectuará en el Consejo de Relaciones Laborales, cuyas áreas prioritarias de actuación serán las siguientes:

- Mejora de su funcionamiento actual, estableciendo un reglamento de participación.
- Desarrollo de la página web del Consejo de Relaciones Laborales donde hacer públicos los acuerdos y estudios realizados.
- Creación de grupos de trabajo en diversas materias, entre otros, sobre el trabajo autónomo, la economía sumergida, los planes de igualdad en las empresas y las medidas que ayuden a la conciliación de la vida laboral y familiar.

En el seno del Consejo, se renovarán los trabajos del Observatorio de Negociación Colectiva, con los siguientes objetivos:

- Simplificación y mejora de la estructura de la negociación colectiva, para la racionalización y estructuración de los convenios y sectores en Aragón.
- Extensión de buenas prácticas.
- Eliminación de deficiencias en los procesos de negociación.
- Flexibilidad interna: tiempo de trabajo, contratación, sistemas retributivos, movilidad funcional, formación, etc.
- Fomento de la participación de los agentes sociales.
- Búsqueda de consensos para evitar la conflictividad.
- Cobertura de vacíos de negociación colectiva en los sectores laborales donde todavía existen.
- Mejora de la información estadística en materia de negociación colectiva.
- Publicación de estudios y realización de jornadas divulgativas en materia de negociación colectiva.

Fruto del diálogo social de los firmantes de este Acuerdo en materia laboral, el Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA) se ha convertido en un ejemplo de funcionamiento ágil, eficiente y útil en el ámbito de la mediación y la conciliación. Como asuntos prioritarios para continuar su desarrollo, se establecen los siguientes:

- Estudiar la posibilidad de la incorporación de nuevos sectores laborales.
- Compromiso de los firmantes del Acuerdo de extender a toda la Negociación Colectiva de Aragón las cláusulas de sometimiento a los procedimientos de solución extrajudicial de conflictos del SAMA.

- Adaptación del Acuerdo de Solución Extrajudicial de Conflictos Laborales de Aragón (ASECLA) firmado por los agentes sociales, para la asunción de competencias en materia de conciliación, mediación y arbitraje, a las modificaciones establecidas en el Real Decreto-ley 3/2012, de 10 de febrero, de medidas urgentes para la reforma del mercado laboral, la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo, el Real Decreto 801/2011, de 10 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de los procedimientos de regulación de empleo y de actuación administrativa en materia de traslados colectivos y la reforma de la Ley 22/2003, de 9 de julio, Concursal.
- Facilitar la solución arbitral contemplada en el Estatuto de los Trabajadores de acuerdo con las últimas modificaciones laborales habidas.

#### MODERNIZACIÓN Y AGILIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN RELACIÓN A LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

---

Los agentes sociales comparten con el Gobierno de Aragón su apuesta por modernizar la administración pública y que esto se manifieste en una mayor calidad de los servicios públicos y una mejora en la rendición de cuentas apoyada en la plena transparencia.

En un contexto de crisis económica como la actual y las fortísimas exigencias a los ciudadanos, las administraciones deben ser capaces de demostrar su capacidad para gestionar evitando duplicidades y complementando actuaciones; haciendo prevalecer el interés general y poniendo a disposición de los sujetos económicos, planes coordinados de recursos para inversiones, ayudas a la actividad empresarial, planes formativos, etc.

El papel de la Administración Pública en el desarrollo económico de las empresas es clave, tanto por las exigencias normativas que impone a las mismas (trámites administrativos, fiscalidad) como por la relación que se establece como cliente de bienes y servicios. Una Administración Pública eficiente y ágil facilita el sostenimiento y promueve el crecimiento de la actividad empresarial.

Pretendemos igualmente eliminar trámites burocráticos innecesarios o redundantes, simplificarlos sin perjuicio de la seguridad jurídica. Se trata de conseguir una administración ágil, eficaz y eficiente.

En particular, se plantean las siguientes medidas que deben actuar directamente sobre la complejidad de las normas legislativas y el alto número de procedimientos administrativos.

- Acometer una simplificación normativa.
- Abordar la simplificación de los procedimientos.
- Acometer una distribución racional de las competencias y facultades que evite las duplicidades que se producen en este momento y que, además, contribuya a reducir el coste de los servicios que se prestan a los ciudadanos.
- Creación de un Comité de simplificación administrativa entre los firmantes del Acuerdo, para la eliminación y reducción de normativa duplicada, redundante u obsoleta con incidencia en la actividad económica y por tanto en la competitividad. Como asuntos prioritarios, adecuando la normativa en línea con los preceptos europeos, se establecen:
  - La sustitución del régimen de autorizaciones por el de comunicación previa o declaración responsable.

- Establecimiento de plazos de resolución de los procedimientos administrativos y fijación del sentido estimatorio del silencio administrativo (silencio positivo), siempre que sea posible según la legislación básica de procedimiento administrativo.
- Simplificar los procedimientos administrativos de la Comunidad.
- Refundir la normativa administrativa medioambiental dispersa, sustituyendo las autorizaciones administrativas previas por certificados suscritos por técnicos competentes, aunque no tengan la cualidad de funcionario público, sin perjuicio de las facultades de inspección y control de la Administración.

### 3. EMPLEO Y CUALIFICACIÓN

---

El objetivo del Gobierno de Aragón y los agentes sociales es implantar acciones destinadas a mejorar el acceso al mercado de trabajo y la capacitación profesional, como instrumento para recuperar la competitividad de la economía aragonesa. Mejorar el diseño y orientación de las políticas activas de empleo es necesario para aumentar la eficacia de las mismas y en esta misión se enmarcan también las medidas contempladas en este apartado del Acuerdo, ya que las políticas de empleo, si bien no generan puestos de trabajo por sí mismas, devienen en fundamentales para la salida de la crisis.

#### POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO Y FORMACIÓN PARA EL EMPLEO

---

Corresponde a la Comunidad Autónoma desarrollar las medidas para aplicar la Estrategia Española para el Empleo (EEE) que, a su vez, es la expresión de los acuerdos europeos recogidos en la denominada Estrategia 2020.

En este marco se ha configurado la Estrategia INAEM 2012-2015, con la participación de los agentes sociales entre otros colectivos, que determinara los objetivos de las políticas de empleo en Aragón, recogiendo el conjunto de medidas de orientación, formación, promoción e intermediación dirigidas, a mejorar las posibilidades de empleo de los desempleados aragoneses, a aumentar la capacitación y cualificación profesional de los trabajadores y al fomento del espíritu empresarial y de la economía social.

Las Políticas Activas de Empleo (PAEs) constituyen un elemento esencial para prevenir el desempleo, mejorar la cualificación de los trabajadores y configurar un funcionamiento de los mercados más

eficiente. Así mismo la combinación de las diferentes políticas de empleo se configura como la principal herramienta necesaria para conseguir un empleo de calidad, estable y cualificado. Por ello, se plantean las siguientes líneas de actuación:

1) Integrar las PAEs para mejorar los servicios prestados, a través de una oferta y prestación de servicios integrada. Buen ejemplo de ello son los Programas para la Mejora de la Empleabilidad y de Inserción en el Empleo (PMEI y PIE) y el Plan de Recolocación Laboral realizado en el marco del Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización, donde los buenos resultados de inserción obtenidos nos marcan la integración de las PAEs, como la línea de Programas a potenciar.

Una orientación profesional más personalizada, que se acompañe de una oferta de servicios que mejoren las competencias y la empleabilidad de las personas, a lo largo de su vida laboral, y que contribuyan a mejores niveles de productividad y competitividad.

Para ello será necesario definir una cartera de servicios integral (empresas, ocupados y trabajadores desempleados) con especial atención a los colectivos prioritarios (jóvenes con déficit de formación, discapacitados, mayores de 45 años, y desempleados de larga duración).

2) Es necesaria una visión de las PAEs desde la doble óptica trabajador – empresa, ambos usuarios de los servicios de empleo. Una orientación, en consecuencia, que extienda su actual acción sobre el desempleado y el trabajador al tejido empresarial aragonés.

Para ello se va a crear el espacio – empresa en la ciudad de Zaragoza, con el diseño previo del protocolo de actuación coordinada entre las oficinas de Zaragoza capital para la prospección de empresas, tratamiento de ofertas y desarrollo del protocolo de actuación única en ese espacio, en cuanto a selección técnica.

3) Es necesario el desarrollo de nuevas PAEs e introducción de mejoras en las existentes, para poner a disposición de los aragoneses una cartera de servicios competitiva, estable y adaptada a la coyuntura económica y a la realidad de Aragón, mediante el diseño de programas que integren las diferentes propuestas de políticas de empleo, incluyendo diferentes servicios y marcando objetivos concretos de inserción.

Europa en sus proyecciones para 2020 reclama una estructura de cualificación de la población ocupada que supondría que un 35% de los trabajadores tuvieran una cualificación elevada, un 50% de media y solo un 15% de baja. Y mientras, diferentes estudios, e investigaciones, nos dicen que hay excesivo porcentaje de jóvenes que abandonan la escolaridad sin la titulación adecuada y que una gran parte de la población mayor de 35 años su nivel de educación es muy bajo.

La oferta de formación para el empleo ha de estar basada en los Certificados de Profesionalidad para que, de esta forma, tenga una posibilidad de continuidad, cuando el Sistema integrado esté acabado, teniendo efectos inmediatos en la acreditación de competencias de las personas y, especialmente, en la promoción profesional dentro y fuera de la empresa ya que adquirirá un valor que ahora no tiene. La oportunidad se encuentra en la evaluación, reconocimiento y acreditación de la experiencia laboral y de la formación para el empleo, para darle valor real y que esta sirva para seguir un itinerario profesionalizador, tanto en formación como en el empleo.

Pero además la formación para el empleo debe abarcar también el desarrollo de unas habilidades, del saber hacer, y de una determinada forma de afrontar tareas y responsabilidades en cada ocupación. Tradicionalmente la formación se ha preocupado más de los conocimientos que de las habilidades o las actitudes. La sociedad actual pide ahora la visibilidad de habilidades y actitudes, de lo que se ha venido en llamar competencias (o también competencias clave o transversales). El motivo es



claro: en una sociedad tradicional, donde los cambios eran mínimos, quien tenía el conocimiento y lo ponía en práctica era el más competente. En la sociedad actual, la espiral de cambios en la que vivimos hace que cualquier conocimiento pueda quedar obsoleto en poco tiempo.

Para ello proponemos los siguientes objetivos:

- Desarrollar un eficiente sistema de observación y seguimiento del mercado de trabajo para obtener informaciones que permitan reducir el grado de incertidumbre actual
- Detectar las transformaciones y los cambios en las demandas de cualificación y competencias del sistema productivo.
- Tener la capacidad flexible para orientar, recualificar a importantes colectivos de trabajadores afectados por las turbulencias del mercado de trabajo.
- Orientar, facilitar y proponer a las empresas acciones formativas para mejorar la cualificación de ocupados y desempleados
- Mejorar los resultados a conseguir de los procesos de formación para el empleo potenciando los procesos de aprendizaje personalizado y orientando a la inserción laboral.
- Posibilitar procesos de aprendizaje personalizados
- Disponer de un cuadro de indicadores que permita evaluar la formación para el empleo.
- Identificar las competencias que cada trabajador aprende, en tiempo real, y desarrollar un mapa dinámico de las competencias que permita mejorar la capacidad de

planificación a corto y medio plazo de la formación para el empleo.

- Establecer una mayor interrelación entre los sistemas de información del INAEM y en la comunicación y coordinación con los agentes sociales, al objeto de mejorar la trazabilidad de las acciones realizadas por los usuarios en relación a los servicios recibidos y su adecuación a su itinerario profesional
- Actualizar el Decreto 51/2000, para que se contemple y regule de forma inequívoca los programas de formación y empleo, y los que surgen de los objetivos específicos del Programa Operativo del Fondo Social Europeo 2007-2013, y de manera abierta a cualquier propuesta que desde la UE pudiese ser cofinanciada en el futuro, pero que en cualquier caso con recursos propios pudiese atender a las necesidades de formación más específicas de colectivos sin ningún tipo de formación.

Las mejoras y las nuevas PAEs se informarán por el Consejo General del INAEM, éstas son:

- Potenciar la programación de cursos *on line* para llegar a todo el territorio, a través de acuerdos con la Administración local para facilitar espacios con conexión telemática.
- Atender la formación de los trabajadores ocupados para mejorar su empleo y versatilidad, que con la orientación oportuna les conduzca a la acreditación de sus competencias y la obtención de un certificado de profesionalidad o un título profesional.
- Rediseñar el Programa de Prácticas Profesionales no Laborales en la empresa para adaptarlo a la situación actual

del mercado de trabajo, manteniendo la estrecha colaboración con los agentes sociales, e implementando de forma consensuada las mejoras y nuevas líneas de trabajo que fueran necesarias para satisfacer la mayor demanda de usuarios y las necesidades de las empresas.

- Programa 2012 de Orientación, Formación e Inserción diseñado para desempleados y desarrollado por los agentes sociales y entidades sin ánimo de lucro en el cual combinaremos todas las PAEs en la búsqueda del común objetivo de la inserción laboral.
- Puesta en marcha del Plan de Apoyo a los Emprendedores, cuyos objetivos principales serán los siguientes:
  - i) Medidas de apoyo y orientación en la planificación de proyectos empresariales.
  - ii) Medidas de apoyo al establecimiento de autónomos e incorporación de socios a cooperativas y sociedades laborales.
  - iii) Medidas para jóvenes emprendedores e impulso de actuaciones de emprendimiento en sectores emergentes.
  - iv) Apoyo financiero de proyectos de emprendimiento.
  - v) Medidas para la contratación del primer trabajador por un autónomo.
  - vi) Reducción de 3 a 2 años la obligatoriedad de mantenimiento del empleo, en sintonía con la UE.
  - vii) Ampliar la oferta de talleres a emprendedores.

- Plan de fomento de la contratación por pymes:
  - i) Incentivar a las pequeñas y medianas empresas que contraten a colectivos prioritarios, tales como personas en desempleo sin protección, personas jóvenes con déficit de formación y mayores de 45 años en desempleo de larga duración.
  - ii) Incentivos a la contratación de titulados universitarios.
  - iii) Incentivos a la creación de empleo en sectores emergentes.
- Reformulación de las medidas de apoyo a Centros Especiales de Empleo:
  - i) Revisión de medidas de integración laboral de personas con discapacidad en centros especiales de empleo conforme a la Estrategia Española de Empleo.
  - ii) Establecimiento de incentivos a la creación de empleo protegido de carácter indefinido en función del tipo y grado de discapacidad y del carácter, con o sin lucro, de los centros especiales de empleo.
  - iii) Ayudas de coste salarial para el mantenimiento del empleo y adaptación a la Estrategia Española del Empleo.
- Potenciar la evaluación, la mediación del impacto de las distintas PAEs y la calidad de las mismas, diseñando indicadores y protocolos concretos para ello.
- Potenciar entre los firmantes del Acuerdo el actual dispositivo para la acreditación de competencias (PEAC) en aquellas

familias profesionales con mayor demanda en Aragón, participando activamente en el mismo para impulsar su reconocimiento por las empresas y la sociedad en su conjunto.

- Plan de Formación en competencias para el empleo: avanzar en la programación plurianual, de manera que abarque un período más amplio de los cursos de formación en competencias para tutores de empleo.

#### OTRAS MEDIDAS RELACIONADAS CON EMPLEO Y CUALIFICACIÓN

---

1) Se pondrá en marcha el Plan de Fomento para el Empleo Joven, por tratarse de uno de los colectivos prioritarios dentro de las acciones a desarrollar en materia de empleo y encarnar el futuro de la sociedad aragonesa. Para ello pondremos en marcha, entre otras, las siguientes medidas:

- Programación específica de cursos de formación para jóvenes menores de 30 años de baja cualificación. Para ello, se diseñarán cursos en ocupaciones de sectores emergentes, que vayan encaminadas a la obtención de un certificado de profesionalidad o título de formación profesional.
- Subvenciones especiales para la contratación de forma indefinida a jóvenes menores de 30 años.
- Subvenciones especiales para nuevos autónomos menores de 30 años.
- Subvenciones especiales para el pago de la cuota del RETA para nuevos autónomos menores de 30 años.
- Subvenciones especiales para microempresas y proyectos nuevos cuyos promotores sean menores de 30 años.

- Vamos a trabajar para la transformación de contratos de prácticas o formación en contratos indefinidos mediante incentivos a los empresarios que los promuevan.
- Puesta en marcha de un programa contra la fuga de talentos en el sector TIC.
- Mejorar las posibilidades y la difusión del programa Eures trabajando de este modo la internacionalización.
- Subvenciones para las empresas que contraten, utilizando la modalidad de contrato de prácticas, a aquellos jóvenes que, siendo menores de 30 años, no hayan tenido contratos anteriores.
- Convenio con el Instituto Aragonés de la Juventud para personalizar y acompañar en el proceso de emprendimiento a jóvenes menores de 30 años.
- Atención especial a este colectivo en los programas de Orientación (IOPEA) e Inserción (PEMI).
- Remodelación del Plan de Formación e Inserción Juvenil de Aragón (Plan FIJA), adaptándolo a la nueva normativa laboral para asegurar su continuidad.

2) Evolucionar el Modelo de Oficina del INAEM para mejorar la accesibilidad a los servicios y la atención y gestión de los usuarios de los servicios en la Oficina de Empleo. Se considera prioritario:

- Crear la oficina de relación con empresas anteriormente descrita.
- Potenciar el espacio “Movilidad-Eures”.

- Implantar la Cita Previa para los servicios especializados.
- Nuevos espacios de Autoinformación del INAEM.
- En colaboración con los agentes sociales, desarrollar productos de orientación *on line* e impulsar un uso más intenso de los existentes con atención especial a la herramienta Inforienta.
- Crear equipo de tutores con cartera de clientes.

3) Desarrollar el nuevo modelo de colaboración con los Centros de Formación y Entidades Colaboradoras.

4) Mejorar la prestación de los servicios para incrementar su eficacia y eficiencia y la satisfacción de los clientes que hacen uso de los mismos. Para ello se desarrollan las siguientes acciones:

- Mejorar la información de la oferta difundida, así como la selección de candidatos a las ofertas, permitiendo un mejor resultado en la inserción laboral.
- Mejorar las acciones de difusión del plan de formación.
- Mejora de los servicios de formación.
- Simplificar procedimientos administrativos de las subvenciones para el empleo.
- Establecer y difundir la Carta de Servicios a usuarios del INAEM.
- Potenciar el observatorio aragonés de empleo como elemento de apoyo a las PAEs mediante el conocimiento puntual de la realidad del empleo, las pautas de la

contratación y el estudio de los posibles yacimientos de empleo en la Comunidad.

- Incrementar la interrelación entre los sistemas de información del INAEM y la comunicación y coordinación con los agentes sociales, al objeto de mejorar la trazabilidad de las acciones realizadas por los usuarios en relación a los servicios recibidos, y su adecuación a su itinerario profesional.

5) Crear la Red Aragonesa de Empleo que permita al INAEM llegar a todo el territorio aragonés prestando servicios de calidad. Para ello, se emprenderán las siguientes iniciativas:

- Creación de la Red Aragonesa de Empleo a través de convenios con las entidades y organizaciones que trabajan en actividades de empleo, buscando alianzas que permitan el desarrollo de PAEs por ambas partes, evitando duplicidades y con un servicio de complementariedad.
- Sistematizar el Modelo de colaboración y coordinación, determinando los colectivos y/o segmentos a atender por cada una de las organizaciones y de la cartera de servicios para cada uno de ellos, identificando la sistemática de coordinación y seguimiento.
- Potenciar la participación de las Agencias de Desarrollo Local en el territorio.

6) Acercar los servicios del INAEM a las empresas para facilitarles el uso de los servicios, mediante el:

- Desarrollo y coordinación de la labor de difusión de los servicios del INAEM a las empresas.



- Definición del Plan Empresa, que incremente nuestra presencia/visita en empresas, mediante objetivos y seguimiento semanales. En ellas se informará al empresario, al responsable de recursos humanos y a los trabajadores, de las capacidades del INAEM y se detectarán posibles necesidades de información, orientación y formación.
- Identificar sectores y empresas con interés y necesidades de evaluación y acreditación de competencias, y desarrollo de partenariados con ellas y los agentes sociales para comenzar el proceso por sectores prioritarios y vinculados a las necesidades reales del mercado, o a los necesarios procesos de reconversión de trabajadores de sectores en declive, a otros emergentes.

7) Aprovechamiento de las nuevas tecnologías para mejorar la gestión y la prestación de servicios. Para ello se desarrollarán las siguientes iniciativas:

- Plan Meta: Integración de los sistemas de información.
- Ampliar el uso de las nuevas tecnologías en la cartera de servicios.
- Desarrollar las Nuevas Tecnologías en las Oficinas de Empleo.
- Mejora de la página web del INAEM.
- Potenciar el uso de la video conferencia.
- Potenciar y desarrollar la formación en modalidad teleformación y otras metodologías a través de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación.

El desarrollo de las medidas contenidas en este Acuerdo, y de otras que puedan hacerse necesarias a lo largo de la vigencia del mismo, se acordarán en el seno del Consejo General del INAEM como órgano de interlocución, y de las comisiones que de él dimanen.

En particular, la realización de acciones de formación y empleo por los agentes sociales se realizarán de forma transitoria a través de un contrato programa para 2012, con el compromiso de elaborar una norma que recoja la concurrencia competitiva a partir de 2013 para el conjunto de las acciones que desarrollan en estos momentos, debatida y consensuada en el seno del Consejo General del INAEM.

El Gobierno de Aragón adaptará la normativa regulatoria de estas materias para alcanzar los objetivos aquí marcados, en particular un nuevo Decreto de Formación para el empleo, que recoja la necesaria actualización legislativa y se adapte al nuevo modelo en proceso de negociación estatal, así como un Decreto para la ordenación de las nuevas políticas activas que se deriven del desarrollo de este acuerdo.

## 4. PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL

---

Los agentes sociales y el Gobierno de Aragón comparten el convencimiento de que sólo desde la responsabilidad y desde el compromiso global de todos los actores del diálogo social, pueden crearse condiciones estables para el avance económico y social, para las inversiones, la creación de riqueza y de empleo.

El diálogo social ha sido y sigue siendo un factor clave para el desarrollo económico y social de esta Comunidad Autónoma, más en periodos de crisis, donde el entendimiento, el consenso y la colaboración se hacen necesarios para afrontar los nuevos retos existentes, con el objetivo común puesto en la recuperación de nuestra economía, la productividad y el empleo.

El presente Acuerdo se establece como un conjunto consensuado de medidas concretas para mejorar la Competitividad y el Empleo de la Comunidad Autónoma. Pero también se configura como un diálogo social continuado y abierto que permita adaptar sus contenidos o nuevas propuestas a la situación económica, y de esta manera mejorar las posibilidades de afrontar con éxito la salida de la crisis. En este contexto, los firmantes del Acuerdo consideran la necesidad de mantener un elevado nivel de consenso y diálogo social, y se emplazan a negociar para conseguir acuerdos en materias laborales de carácter bipartito entre empresas y trabajadores.

### SEGUIMIENTO DEL ACUERDO

---

El Acuerdo dispondrá de una estructura de participación y seguimiento que, sin perder la visión general del mismo ni el alto nivel institucional que lo refrenda, permita profundizar en su contenido de forma

más intensa y concreta. En particular, se plantea una estructura con tres niveles de interlocución estructurada del siguiente modo:

La Mesa Institucional de Seguimiento estará compuesta por los representantes al más alto nivel tanto del Gobierno de Aragón como de las organizaciones sindicales y empresariales más representativas en Aragón. Tendrá como funciones el seguimiento general y el análisis global y presupuestario de su desarrollo.

La Mesa de Coordinación, con un nivel de representación inferior a la anterior, tendrá como funciones el seguimiento concreto y la coordinación general de las mesas de seguimiento así como la definición de su método de funcionamiento para que el Acuerdo tenga un desarrollo lo más coherente posible. Será la mesa donde se traten los temas relacionados con la participación institucional de los agentes sociales.

Las Mesas de Seguimiento del Acuerdo estarán compuestas por los responsables de cada materia y tienen como misión fundamental la puesta en marcha, el desarrollo y el control del cumplimiento de las medidas y actuaciones de su eje de actividad. Los aspectos del Acuerdo que se desarrollen en los Consejos ya creados (Relaciones Laborales, Salud Laboral, Empleo y Formación y Medio Ambiente) introducirán en su funcionamiento habitual el desarrollo del Acuerdo en las funciones que les son propias.

#### DESARROLLO DE OTRAS MATERIAS EN LOS ÓRGANOS FORMALES DE INTERLOCUCIÓN

---

La amplia tradición de diálogo social ha posibilitado la creación de consejos y marcos institucionales estables, desde el Consejo Económico y Social, el Consejo de Relaciones Laborales, el Consejo de Seguridad y Salud Laboral, el Consejo de Formación Profesional o el Consejo General del INAEM, etc. que permiten ya un diálogo continuado entre los agentes sociales con el objeto de enfrentarse a los problemas del sistema productivo y laboral conforme surgen.

El éxito en el funcionamiento de estos órganos de participación autonómicos de los que forman parte los agentes sociales, varios de los cuales están íntimamente ligados con las actuaciones contempladas en este Acuerdo procura que no sea necesario crear Mesas de Seguimiento específicas, recayendo en estos mecanismos institucionales la potenciación del diálogo social en estas materias. En particular, nos referimos al Consejo Aragonés de Seguridad y Salud Laboral, el Consejo de Relaciones Laborales de Aragón, el Consejo General del INAEM y el Observatorio de Medio Ambiente de Aragón:

### **Consejo Aragonés de Seguridad y Salud Laboral**

El Consejo Aragonés de Seguridad y Salud Laboral es el órgano de participación de los agentes sociales en la política de seguridad y salud laboral del Gobierno de Aragón. En el plazo de vigencia del Acuerdo, el propósito es aprovechar de forma efectiva el grado de participación de los agentes sociales, que su normativa reguladora posibilita, para avanzar, en desarrollo de la Estrategia Aragonesa de Seguridad y Salud en el Trabajo, en la reducción de la siniestralidad laboral e impulso de la calidad del sistema de prevención de riesgos laborales; impulsar la educación y formación en seguridad y salud laboral; reforzar la sensibilización y divulgación de la cultura de la prevención de riesgos laborales; potenciar estudios e investigación en seguridad y salud laboral; mejorar la eficacia en la vigilancia y control del cumplimiento de la normativa en prevención de riesgos laborales; potenciar el desarrollo y gestión efectiva de la salud laboral; y fortalecer la coordinación entre las distintas administraciones y otras entidades implicadas en la prevención de riesgos laborales.

### **Consejo de Relaciones Laborales de Aragón**

El Consejo de Relaciones Laborales de Aragón, órgano de carácter consultivo del Gobierno de Aragón en materia de relaciones laborales, debe seguir avanzando en la mejora de su funcionamiento, reforzándose como

instrumento de diálogo permanente entre los agentes sociales y la Administración Autonómica, en todos aquellos temas que en materia de trabajo afecten a los trabajadores y a las empresas. En todo caso, constituye el foro de diálogo en el que se deben desarrollar los aspectos contenidos en el epígrafe referido a Relaciones Laborales contenido en el apartado segundo de este texto.

### **Consejo General del INAEM**

El Consejo General del INAEM representa el máximo órgano de diálogo institucional entre el Gobierno de Aragón y los agentes sociales en materia de empleo, constituyendo un foro de interlocución permanente con funciones de asesoramiento, consulta y seguimiento en materia de empleo de la Comunidad. En su seno se desarrollarán los temas de empleo y formación, en continua participación con los agentes sociales, expuestos en el apartado tercero del presente Acuerdo.

### **Observatorio de Medio Ambiente de Aragón**

El Observatorio de Medio Ambiente de Aragón se ha consolidado como órgano consultivo dimanante del diálogo social entre el Gobierno de Aragón y UGT Aragón, CC.OO. de Aragón, CREA y CEPYME Aragón. Como instrumento de reflexión, estudio y seguimiento de las políticas medioambientales en Aragón, el fundamento del trabajo de los próximos años del Observatorio es avanzar en los objetivos de calidad ambiental, directamente relacionadas con la prevención y reducción de los residuos en las empresas. En particular, se pretende actuar para abordar criterios y líneas de actuación para avanzar en un modelo de desarrollo sostenible asumiendo un enfoque integrador y una visión a largo plazo, incluyendo la lucha contra el cambio climático y el ahorro energético.

El Acuerdo contempla no sólo el refrendo de estos cuatro cauces formales de interlocución entre el Gobierno de Aragón y los agentes sociales, sino también la creación de dos nuevas Mesas para cubrir aquellas

áreas donde no existe un órgano estable y oficial. La composición de estas Mesas será paritaria y tripartita entre el Gobierno de Aragón y los agentes sociales.

### **Mesa de Competitividad**

La Mesa de Competitividad se ocupará de velar por nuestra capacidad para afrontar la situación económica de crisis, actuando con carácter preventivo y de anticipación a los cambios, pero también se prevé que ejecute una actuación resolutoria y de reconducción de los problemas que el escenario de crisis provoca. En particular, esta Mesa será la encargada de tratar los aspectos relacionados con la internacionalización de la economía aragonesa, el emprendimiento, la innovación y la productividad, así como aquellos asuntos sectoriales y/o territoriales cuyo estudio se requiera en virtud de la situación económica. Igualmente, en su seno se desarrollará el Comité de simplificación administrativa previsto en la redacción del Acuerdo.

### **Mesa de Política Social**

Del mismo modo, dado que la crisis económica está provocando pérdida de empleos en un número importante de ciudadanos y aumentado el número de ellos que recurren a los sistemas de protección y de servicios sociales, parece razonable disponer de un marco estable que asegure el diálogo social. En concreto se plantea mantener de forma estable un grupo de trabajo constituido por el Gobierno de Aragón y los cuatro agentes sociales, la Mesa de Política Social, en la que se aborde el desarrollo y puesta en marcha de los elementos centrales de la Ley de Servicios Sociales, respecto a la calidad de los servicios y prestaciones y la creación de empleo, y la política social de vivienda. Asimismo, las líneas de apoyo y atención a los movimientos migratorios.

## NORMATIVA DE PARTICIPACIÓN INSTITUCIONAL

---

La Constitución Española consagra el papel de las organizaciones empresariales y los sindicatos para la defensa y la promoción de los intereses que le son propios y, bajo esa cualidad, les dota de relevancia constitucional.

Al amparo de este mandato constitucional, los poderes públicos autonómicos deben otorgar el reconocimiento formal que dichos agentes sociales tienen, y dotarles de los espacios institucionales necesarios a fin de que puedan cumplir con la defensa y promoción de los intereses económicos y sociales que les son propios, poniendo al tiempo a su disposición los medios e instrumentos necesarios para el logro de los altos fines constitucionalmente atribuidos.

Para ello se adoptará una norma de participación institucional que regule el reconocimiento de la participación que las organizaciones sindicales y empresariales más representativas, fruto de su legitimidad constitucional y estatutaria, pero también para constituir una apuesta estratégica por negociar, consensuar y acordar objetivos y medidas comunes para afrontar las diferentes situaciones económicas.

## DISPOSICIÓN FINAL

---

Los agentes sociales se comprometen a iniciar un proceso de diálogo bilateral para llegar a un acuerdo en el desarrollo de procedimientos de mediación y arbitrajes, así como de estructuración y racionalización de la negociación colectiva en Aragón.



Y, en prueba de conformidad, firman el presente Acuerdo en Zaragoza a 7 de marzo de 2012.

EL PRESIDENTE DE LA  
CONFEDERACIÓN DE LA PEQUEÑA Y  
MEDIANA EMPRESA ARAGONESA

EL PRESIDENTE DE LA  
CONFEDERACIÓN DE EMPRESARIOS  
DE ARAGÓN

Aurelio López de Hita

Jesús Morte Bonafonte

EL SECRETARIO GENERAL DE  
COMISIONES OBRERAS DE ARAGÓN

EL SECRETARIO GENERAL DE LA  
UNIÓN GENERAL DE TRABAJADORES  
DE ARAGÓN

Julián Buey Suñén

Julián Lóriz Palacio

EL CONSEJERO DE ECONOMÍA Y  
EMPLEO

LA PRESIDENTA DEL GOBIERNO DE  
ARAGÓN

Francisco Bono Ríos

Luisa Fernanda Rudi Úbeda

2012  
2015

# Acuerdo social para la Competitividad y el Empleo de Aragón

2012-2015

